



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2942
02 10 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 798 19.10.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea și funcționarea Agenției Naționale a Zonei Montane*, inițiată de 5 deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PC, UDMR, PD, PNL și PSD și un deputat independent (Bp. 798/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Agenției Naționale a Zonei Montane, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

II. Observații și propuneri

1. În prezent organizarea instituțională specifică pentru dezvoltarea durabilă a zonei montane este reglementată prin *Legea muntelui nr. 347/2004, cu modificările ulterioare*.

În temeiul Legii nr. 347/2004 au fost aprobate, prin hotărâri ale Guvernului, "*Strategia de dezvoltare durabilă a zonei montane*" (Hotărârea Guvernului nr. 1779/2004) și "*Programul privind sprijinirea asociațiilor și producătorilor agricoli din zona montană pentru achiziționarea de dotări specifice noi, cu finanțare de la bugetul de stat*" (Hotărârea Guvernului nr. 562/2005).

2. În cadrul Direcției generale de dezvoltare rurală (Autoritate de management pentru Programul național de dezvoltare rurală) din structura organizatorică a Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale funcționează ca birou Agenția Națională a Zonei Montane.

La nivel teritorial, activitățile pentru zona montană sunt coordonate de un director executiv adjunct și desfășurate de experți din cadrul Compartimentului promovare, informare și raportare și a Compartimentului LEADER și alte programe ale direcțiilor pentru agricultură și dezvoltare rurală județene.

Atribuțiile Agenției Naționale a Zonei Montane se încadrează în cele ale domeniului de dezvoltare rurală, iar personalul alocat (1 șef birou și 4 experți, respectiv 28 de experți la nivel județean) este suficient și asigură desfășurarea activităților care revin acestui compartiment.

Conform actualei structuri instituționale și atribuțiilor, personalul Agenției Naționale a Zonei Montane beneficiază din acest an de majorarea salarială aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 543/2006 pentru aprobarea structurilor din cadrul Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale care au ca obiect de activitate gestionarea asistenței financiare comunitare, precum și a normelor de acordare a drepturilor salariale personalului aferent.*

Structura actuală răspunde și cerințelor *Programului Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013* prin care vor fi sprijinite zonele defavorizate (zonele montane, dar și alte zone cu handicapuri naturale), asigurând un mod unitar de abordare, în acord cu *Reglementarea Consiliului nr. 1698/2005 privind Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.*

Responsabilitatea Agenției Naționale a Zonei Montane este numai de a elabora politici și de a fundamenta sprijinul acordat din Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală, pentru implementarea căruia obligațiile revin Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit și respectiv, Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Problematika montană, prin complexitatea și dimensiunile sale naționale, se regăsește în conceptul de dezvoltare rurală durabilă. Noua

reglementare privind Fondul European Agricol de Dezvoltare Rurală obligă la o abordare integrată a domeniilor de dezvoltare (zone defavorizate, agromediu, silvicultură etc.) pentru promovarea dezvoltării durabile.

În contextul discuțiilor privind descentralizarea serviciilor agricole, pot fi găsite mijloace de integrare a acțiunilor specifice privind zonele montane în structurile care vor rezulta la nivel local, fără crearea unor instituții centrale.

3. Propunerile din inițiativa legislativă determină majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că *„În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU-TĂRICEANU


Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului